



Hvilke personer er ikke i boforholdsregisteret?

TALL

SOM FORTELLER

NOTATER / DOCUMENTS

2022/6

Mathias Killengreen Revold og Espen Andersen

I serien Notater publiseres dokumentasjon, metodebeskrivelser, modellbeskrivelser og standarder.

© Statistisk sentralbyrå

Publisert: [Dato]

ISBN 978-82-587-1477-1 (elektronisk)

ISSN 2535-7271 (elektronisk)

Standardtegn i tabeller	Symbol
Ikke mulig å oppgi tall Tall finnes ikke på dette tidspunktet fordi kategorien ikke var i bruk da tallene ble samlet inn.	.
Tallgrunnlag mangler Tall er ikke kommet inn i våre databaser eller er for usikre til å publiseres.	..
Vises ikke av konfidensialitetshensyn Tall publiseres ikke for å unngå å identifisere personer eller virksomheter.	:
Desimaltegn	,

Forord

Dette notatet dokumenterer husholdningene som ikke er med i Register over husholdninger og boliger. Vilni Verner Holst Bloch har bidratt med innspill. Arbeidet er finansiert av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Statistisk sentralbyrå, 08.02.2022

Ann-Kristin Brændvang

Sammendrag

Dette notatet ser på gruppene som er utelatt fra Register over husholdninger og boliger (kalt boforholdsregisteret). Husholdninger er utelatt av tre grunner:

1. Husholdninger folkeregistrert i Norge men bosatt i utlandet
2. Husholdninger som ikke regnes som privathusholdning
3. Privathusholdninger som ikke har fått tilordnet en bolig.

11 000 husholdninger ble utelatt fordi de var bosatt i utlandet i 2020. Dette er i hovedsak studenter som studerer i utlandet, men er folkeregistrert hos foreldrene.

32 000 husholdninger ble ikke regnet som privathusholdninger. Disse omtales som «andre husholdninger». Dette er en gruppe med relativt høy snittalder og flesteparten er personer vi antar er bosatt på institusjon, f.eks. omsorgsboliger eller sykehjem. I tillegg inkluderer den personer uten fast bosted (UFB) og personer med sperret strengt fortrolig adresse. Antall «andre husholdninger» har falt betydelig mellom 2015 og 2020.

Den siste gruppen som ikke er med i boforholdsregisteret er privathusholdninger som ikke har fått tilordnet en bolig. Denne gruppen har økt fra 8 000 i 2015 til 16 000 i 2020. Flesteparten er husholdninger som er registrert bosatt i samme bolig som en annen husholdning er koblet til, og så har den andre husholdningen blitt tilordnet boligen i produksjonsrutinen.

Det er bare 16 kommuner der husholdninger er utelatt fra boforholdsregisteret fordi de ikke er tilordnet en bolig, og det store flertallet av husholdninger er registrert bosatt i Oslo. Innvandrere er tydelig overrepresentert blant personene bosatt i disse husholdningene, særlig arbeidsinnvandrere.

Innhold

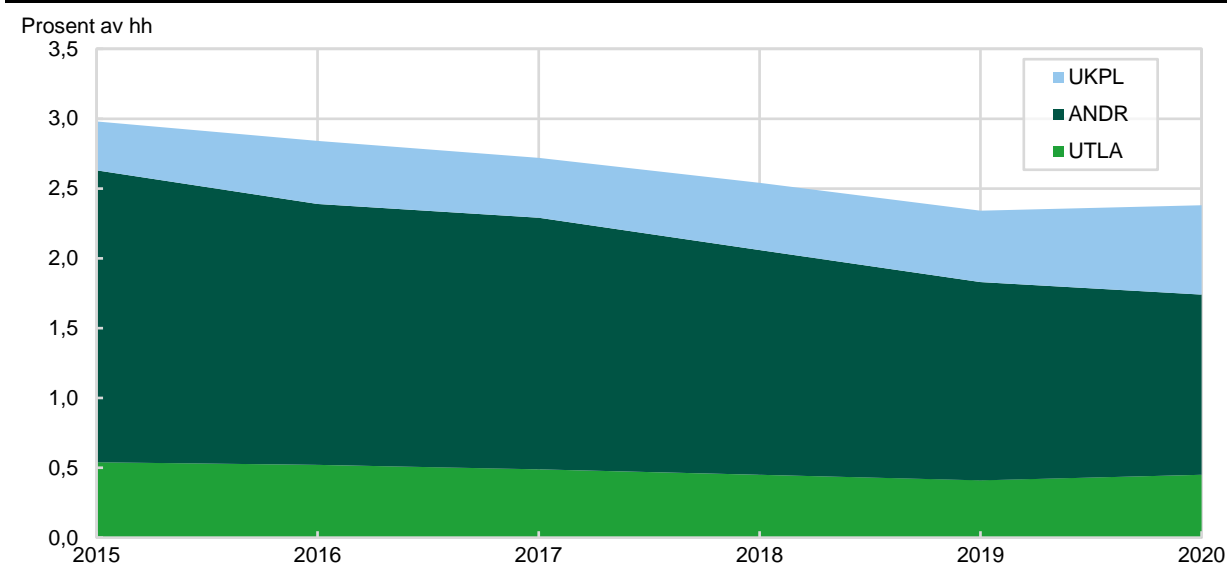
Forord	3
Sammendrag	4
1. Innledning	6
2. Bosatt i utlandet	7
3. Andre husholdninger	8
3.1. Hva kjennetegner personene i «andre husholdninger»?	8
3.2. Personer uten fast bosted (UFB)	11
4. Husholdninger som ikke kobler til bolig	13
4.1. Kobling husholdning-bolig.....	13
4.2. Hva kjennetegner husholdningene som er utelatt fra boforholdsregisteret?	15
4.3. Hvorfor er det noen husholdninger som ikke kan kobles mot bolig?	19
5. Veien videre	21

1. Innledning

I 2020 var det [2 519 022 husholdninger](#) i husholdningsregisteret. I underkant av 44 000 av disse var ikke privathusholdninger. Til samme privathusholdning regner man her personer som er bosatt i samme bolig. Personene som ikke er bosatt i privathusholdning består av to grupper: 11 000 husholdninger man antok var bosatt i utlandet uten at de var administrativt utvandret og 32 000 andre ikke-privathusholdninger

I Register over husholdninger og boliger, senere kalt [boforholdsregisteret](#), er husholdninger som ikke er privathusholdninger utelatt. I tillegg utelates husholdninger som ikke blir koblet til en bolig. I 2020 ble 87,7 prosent av de 2,48 millioner privathusholdningene plassert i boligen der de er folkeregistrert. Resten forsøkes å imputeres inn i en annen bolig. Ca. 289 000 husholdninger blir tildelt en bolig, men de siste 16 000 husholdningene ikke tildeles en bolig og holdes utenfor statistikken.

Figur 1.1 Andel av husholdninger som ikke er med i boforholdsregisteret. 2015-2020



Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

UTLA= Bosatt i utlandet, ANDR=Andre husholdninger, UKPL=Ukoblet husholdning

Som man ser i figur 1.1 har andelen av alle husholdninger som det antas er bosatt i utlandet holdt seg ganske stabil mellom 2015 og 2020 mens andre ikke-privathusholdninger nesten er halvert, fra 2,1 prosent av alle husholdninger til 1,3. I 2015 havnet 50 000 husholdninger i denne kategorien og i 2020 32 000. Som man ser i tabell 1.1 er flesteparten av disse husholdningene enpersonshusholdninger og antallet husholdninger og personer som er utelatt er derfor ganske likt.

Tabell 1.1 Antall personer og husholdninger som er utelatt fra boforholdsregisteret 2020

		Personer	Husholdninger
UKPL	Ukoblet husholdning	28 453	16 021
ANDR	Andre husholdninger	35 366	32 447
UTLA	I utlandet	13 681	11 407

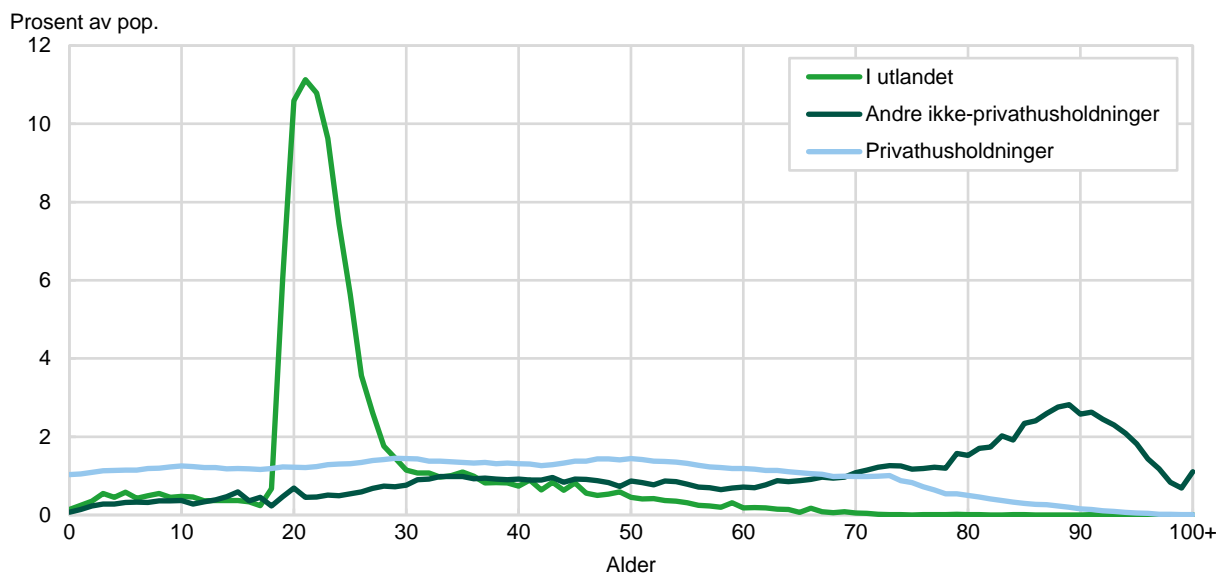
Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Andelen husholdninger som ikke kobles til bolig har derimot doblet seg, fra 0,4 prosent av alle husholdninger til 0,8. Dette er en økning fra 8 000 til 16 000 husholdninger. I denne gruppen er det ikke en overvekt av enpersonshusholdninger og det bor 28 000 personer i disse husholdningene. Under skal vi se mer på hver av disse gruppene som er utelatt fra boforholdsregisteret.

2. Bosatt i utlandet

Denne gruppen inkluderer studenter som er registrert bosatt sammen med foreldrene mens de studerer i utlandet og andre personer som formelt er registrert bosatt i Norge, men som oppholder seg utenfor fastlands-Norge. Dette inkluderer personer registrert med kode for Svalbard, Militær eller Utenrikstjeneste i Det Sentrale Folkeregisteret. Det gjelder også i de tilfellene der andre personer er registrert som bosatt i disse personenes boliger mens de oppholder seg utenfor Norges grenser.

Figur 2.1 Aldersfordeling for personer bosatt i utlandet, andre ikke-privathusholdninger og privathusholdninger (både privathusholdninger som er inkludert og ekskludert fra boforholdsregisteret). 2020



Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Ettersom studenter er en så stor andel av dem som er bosatt i utlandet er dette en svært ung gruppe. 61 prosent er mellom 19 og 25 år.

Denne gruppen er utelatt fra resten av analysen ettersom vi anser det som helt uproblematisk å ekskludere dem fra en boforholdsstatistikk i Norge.

3. Andre husholdninger

Den andre gruppen som ikke regnes som privathusholdninger er «andre husholdninger». Totalt er omtrent 32 000 husholdninger gruppert som «andre husholdninger». Denne gruppen består av bosatte i felleshusholdninger sammen med personer med koden uten fast bopel (UFB) (se [avsnitt 3.2](#)) og personer med sperret strengt fortrolig adresse. I 2020 var i underkant av 10 000 personer registrert med koden UFB, og om lag 600 personer var registrert bosatt på sperret strengt fortrolig adresse.

Felleshusholdninger inkluderer personer som er registrert bosatt på institusjoner, men inkluderer også husholdninger som blir kodet som bosatt i institusjon basert på informasjon fra NAV, samt husholdninger med som består av 18 personer eller mer. Det siste kriteriet er med for å fange opp institusjoner vi ikke har registrert, men fører også til at noen husholdninger der veldig mange er folkeregistrert på samme adresse blir regnet som «andre husholdninger»¹. Informasjonen fra NAV brukes for å finne adresser som er institusjoner (alders- og sykehjem, barnebolig, bofellesskap mm.) uten at vi har registrert det andre steder.

3.1. Hva kjennetegner personene i «andre husholdninger»?

I tabell 2.1 viser andelen av populasjonen ulike demografiske grupper utgjør blant dem som er bosatt i privathusholdninger og «andre husholdninger». Personene bosatt i utlandet er utelatt fra tabellen og alle andre fordelinger under. Her inkluderer vi både dem som ikke er i en privathusholdning og dem som ikke har fått kobling mot bolig blant de utelatte.

¹ I 2014 ble f.eks. 1 720 enslige innvandrere slått sammen til husholdninger med 18 personer eller mer og plassert i «andre husholdninger».

Tabell 3.1 Demografisk fordeling på personer i privathusholdninger og «andre husholdninger». Personer bosatt i utlandet ikke inkludert. 2020. Prosent.

	Andre husholdninger	Privat-husholdninger	Avvik
Kjønn			
Menn	47,1	50,5	-3,4
Kvinner	52,9	49,5	3,4
Alder			
0-19 år	6,6	23,4	-16,8
20-29 år	5,9	13,2	-7,3
30-39 år	9,2	13,7	-4,5
40-49 år	8,8	13,5	-4,7
50-66 år	13,4	21,1	-7,7
67-79 år	15,2	11,1	4,1
80 år og over	41,0	4,1	36,9
Innvandrerbakgrunn			
Den øvrige befolkningen	71,9	81,9	-10,0
Innvandrere	25,8	14,6	11,2
Norskfødte med innvandrerforeldre	2,3	3,5	-1,2
Fylke			
Viken	21,0	22,9	-1,9
Oslo	15,6	13,1	2,5
Innlandet	7,2	6,9	0,3
Vestfold og Telemark	7,8	7,7	0,1
Agder	5,1	5,7	-0,6
Rogaland	7,1	8,9	-1,8
Vestland	12,0	12,0	0,0
Møre og Romsdal	5,1	4,9	0,2
Trøndelag	9,1	9,0	0,1
Nordland	5,0	4,5	0,5
Troms og Finnmark	5,0	4,6	0,4
Antall personer	35 366	5 318 533	

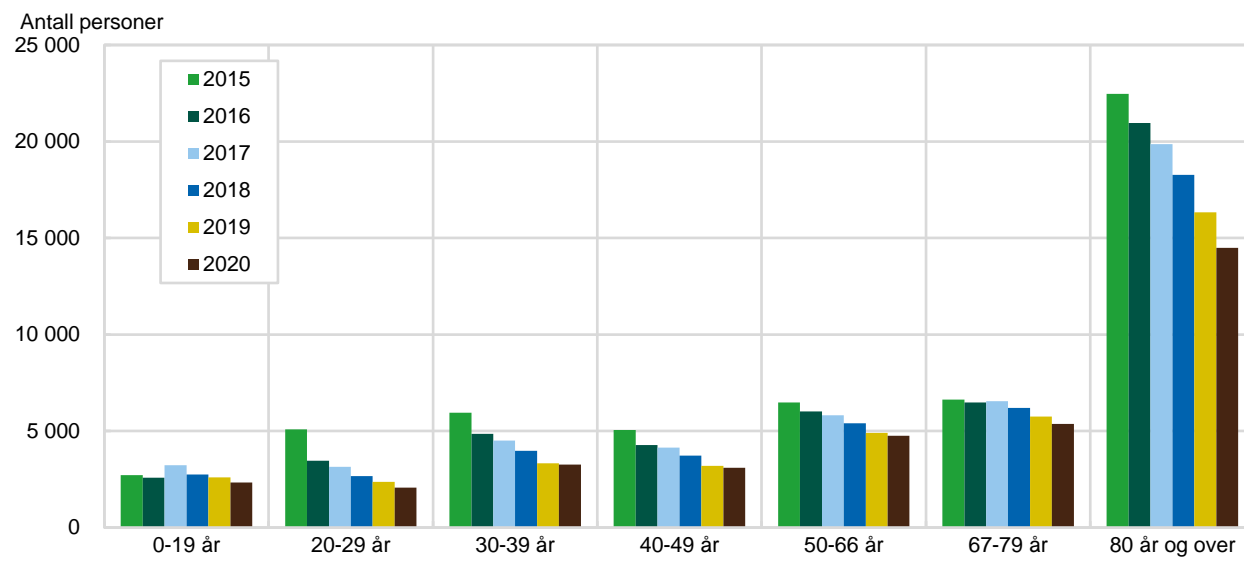
Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Kjønn og alder

Bosatte i «andre husholdninger» er betydelig eldre enn bosatte i privathusholdninger. 41 prosent er over 80 år. Dette er ti ganger så høyt som andelen i privathusholdninger. Dette kommer hovedsakelig av at mange eldre er bosatt på institusjon og derfor plasseres i «andre husholdninger». Dette kodes ut fra bygningene personene er bosatt i. Det er hovedsakelig to kilder som avgjør om vi regner bygningen som en institusjon: Virksomhets- og foretaksregisteret (VoF)² og en fil med institusjonsadresser som blir vedlikeholdt av seksjon for helse-, omsorg- og sosialstatistikk i SSB.

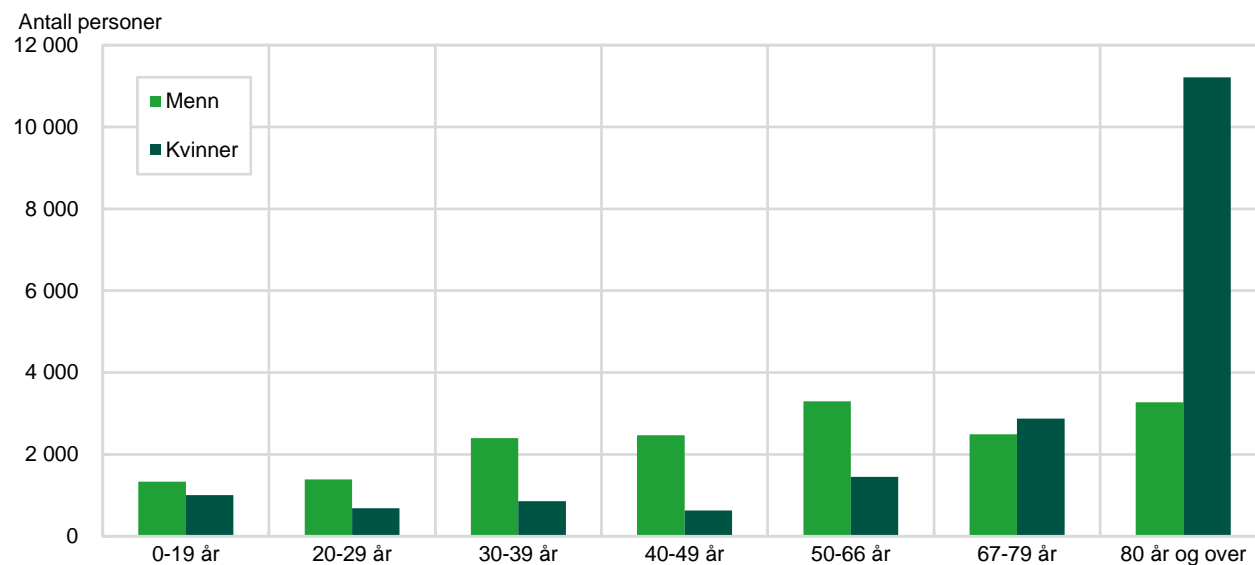
Over tid har denne gruppen blitt mindre i alle aldergrupper, men særlig blant de eldste. I 2015 var 22 000 personer over 80 år i slike husholdninger, mens 14 000 var det i 2020. Det er litt vanskelig å si akkurat hva denne utviklingen skyldes. De siste årene har det vært satset på å legge til rette for at eldre som vil kan bo lenger hjemme. Dette kan ha ført til en nedgang i eldre bosatt i fellehusholdninger. Samtidig har nedgangen vært så rask at det virker usannsynlig at hele denne endringen skyldes reelle endringer. Det er derfor mulig at SSB i mindre grad enn tidligere greier å ta alle som bor på institusjon ut av privathusholdningene. SSB vil se nærmere på hva denne endringen kommer av og om vi kan gjøre mer for å fange opp alle som bor i institusjon.

² Mer informasjon om VoF her: <https://www.ssb.no/data-til-forskning/utlan-av-data-til-forskere/variabellister/virksomhets-og-foretaksregisteret-vof>

Figur 3.1 Antall personer i «andre husholdninger», etter aldergruppe. 2015-2020

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Det er flere kvinner enn kvinner blant personene bosatt i «andre husholdninger», men det kommer utelukkende av at det er mange eldre kvinner. Blant personene i «andre husholdninger» under 67 år er flertallet menn.

Figur 3.2 Antall personer i «andre husholdninger», etter kjønn og alder. 2020

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Innvandrerbakgrunn

Innvandrere er overrepresentert blant personer i «andre husholdninger». De utgjør 26 prosent i denne gruppen og 15 prosent av bosatte i privathusholdninger. Som vi vil se under er særlig innvandrere overrepresentert blant personer uten fast bosted.

Tabell 3.2 Innvandrere bosatt i andre og privathusholdninger, etter botid, landbakgrunn og innvandringsgrunn. 2020. Prosent

	Andre husholdninger	Privat-husholdninger	Avvik
Botid			
0-2 år	13,1	14,9	-1,8
2-4 år	15,0	11,1	3,9
5-9 år	37,0	25,0	12,0
10-19 år	20,2	27,0	-6,8
20-29 år	5,4	11,1	-5,7
30 år og over	9,3	11,0	-1,7
Landbakgrunn			
Norden	6,4	8,8	-2,4
EU-land i Mellom-Europa	47,3	24,4	22,9
EU/EØS etc. ellers	9,8	11,6	-1,8
Ikke EU-land i Øst-Europa	4,0	8,3	-4,3
Afrika	11,0	12,6	-1,6
Asia og Osceania ellers	19,8	31,2	-11,4
Sør- og Mellom-Amerika	1,6	3,1	-1,5
Innvandringsgrunn			
Arbeid	50,5	25,4	25,1
Familie	13,6	32,5	-19,0
Flukt	20,7	21,8	-1,1
Nordisk	7,7	10,0	-2,3
Utdanning	1,5	4,5	-3,1
Ukjent/Andre	6,1	5,8	0,2
Antall personer	9 110	777 748	

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Blant innvandrerne bosatt i «andre husholdninger» er det en lavere andel som har bodd over 10 år i Norge enn det er blant innvandrere bosatt i privathusholdninger. Samtidig er det færre med under 2 års botid.

Det er ganske tydelige forskjeller i landbakgrunnen til disse to gruppene. Innvandrere fra EU-land i Mellom-Europa³ utgjør 47 prosent av innvandrerne bosatte i «andre husholdninger», men 24 prosent av innvandrerne som bosatt i privathusholdninger. Innvandringsgrunn gir et enda tydeligere bilde. Halvparten av innvandrerne i «andre husholdninger» er arbeidsinnvandrere, mot en fjerdedel av innvandrerne i privathusholdninger. Dette er i stor grad de samme personene riktignok, ettersom mange av arbeidsinnvandrerne kommer fra EU-landene i Mellom-Europa. Familieinnvandrere, nordiske og utdanningsinnvandrere er derimot underrepresentert.

Bosted

Oslo er det fylket der bosatte i «andre husholdninger» er mest overrepresentert, men forskjellen er ikke veldig stor noe sted. En grunn til den relativt høye andelen i Oslo kan være at personer med strengt fortrolig adresse og andre uten adresseinformasjon får adresse i Oslo uavhengig av hvor de reelt bor.

3.2. Personer uten fast bosted (UFB)

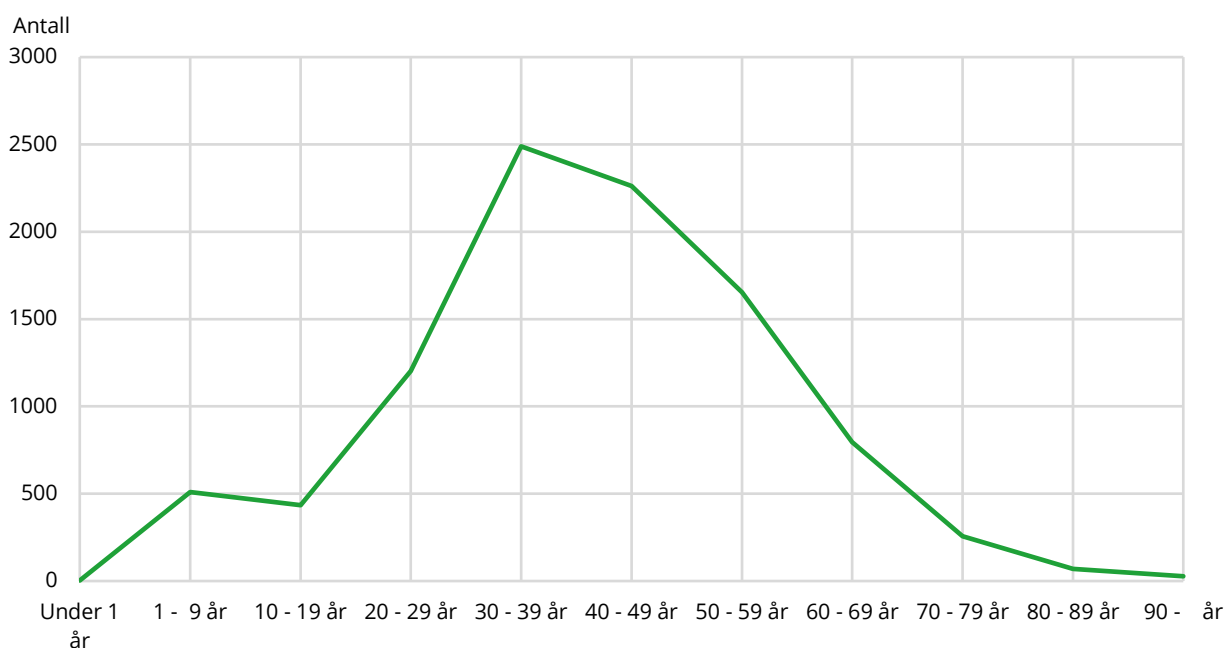
UFB er en av gruppene som inngår blant personer bosatt i «andre husholdninger». utfordringen i denne sammenhengen er bruken av betegnelsen (UFB) i Folkeregisteret. Koden blir i dag også brukt

³ Denne gruppen inkluderer Estland, Latvia, Litauen, Polen, Tsjekia, Slovakia, Ungarn, Bulgaria, Romania, Slovenia og Kroatia. De to enkeltlandene med flest innvandrere i denne gruppen er Polen og Litauen.

på personer man tror ikke lengre har opphold i landet og er i en prosess der de ble administrativt utvandret fra landet. I det moderniserte folkeregisteret (FREG) vil denne gruppen få en egen kode noe som vil gjøre variabelen bedre egnet til å danne et grunnlag for å på sikt kunne belyse omfanget av bostedsløse. I denne sammenhengen bør man også vurdere andre kilder som for eksempel mottak av trygd og sosialstønad. Det bør undersøkes om det foreligger data hos organisasjoner som for eksempel Kirkens Bymisjon.

Av 35 400 personer registret bosatt i «andre husholdninger» i 2020 var 9 702 registrert med koden UFB i Folkeregistret. Flesteparten av disse er i alderen 30 – 50 år. Vi ser også at det er en del barn under 18 som har koden i folkeregisteret.

Figur 3.3 Antall UFB i «andre husholdninger» etter alder



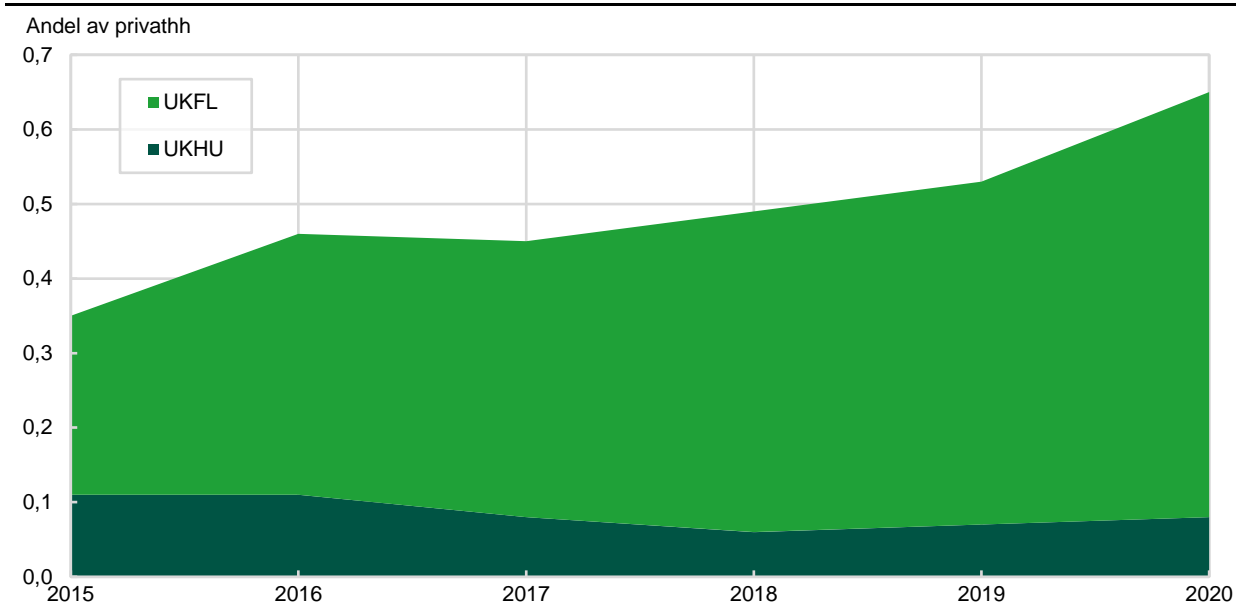
Kilde: Familie og husholdningsstatistikk

Dersom man ser nærmere på denne gruppen ser man at 41 prosent er norske statsborgere og 53 prosent har et annet europeisk statsborgerskap. De resterende 5 prosentene fordeler seg på statsborgerskap fra andre kontinenter. Det er særlig mange med statsborgerskap fra land med mange arbeidsinnvandrere som for eksempel Polen og Litauen, henholdsvis 19 og 8 prosent.

4. Husholdninger som ikke kobler til bolig

I de fleste av personstatistikkene til SSB er bosatte i privathusholdninger populasjonen. Det gjelder også boforholdsstatistikken, men noen husholdninger blir ikke tilordnet en bolig og mangler derfor informasjon om statistikkvariablene. Vi har derfor valgt å utelate dem fra statistikkbanktabellene til den [registerbaserte boforholdsstatistikken](#) så ikke alle tabellene har en restgruppe med manglende informasjon.

Figur 4.1 Andel av privathusholdninger som ikke kobler mot bolig¹. 2015-2020



¹ UKFL= Flere husholdninger kobler til samme bolig, ikke "tildelt" boligen, UKHU= Ukoblet husholdning.

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Alt i alt har det vært en tydelig økning i andelen husholdninger som ikke får tilordnet en bolig, men det er fortsatt under 1 prosent av privathusholdningene som havner i denne gruppen.

4.1. Kobling husholdning-bolig

Tabell 4.1 viser hvordan koblingen mellom husholdninger har vært for boforholdsregisteret 2020. Hovedsakelig gjøres dette ved at husholdninger får koblet på informasjonen om boligen der de er registrert bosatt i folkeregisteret. I tilfeller der de er den eneste husholdningen som er registrert bosatt i denne boligen er dette uproblematisk. Det er vanskeligere i tilfeller der flere husholdninger er registrert bosatt i samme bolig eller vi ikke har informasjon om hvor husholdningen er bosatt.

Tabell 4.1 Antall personer og husholdninger som er koblet til bolig i ulike steg og antall som ikke er koblet. 2020

		Personer	Husholdninger
ENEN	Direkte kobling, én til én	4 370 823	1 962 249
FLER	Flere husholdn. kobler til samme bolig, "tildelt" boligen	470 157	207 420
STAT	Statistisk kobling (DNN-metoden)	426 270	267 067
STUD	Studenthusholdning koblet til studentbolig	22 830	22 411
UKFL	Flere husholdn. kobler til samme bolig, ikke "tildelt" boligen	25 133	13 990
UKHU	Ukoblet husholdning	3 320	2 031

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

ENEN - Direkte kobling, én til én

1,96 millioner husholdninger har blitt koblet til boligen der de er folkeregistrert og de er de eneste som kobler mot denne boligen (ENEN). Dette er omtrent 79 prosent av alle husholdninger. Resten av

husholdningene kobler enten mot en bolig som også en annen husholdning kobler mot eller kobler ikke mot en bolig. Disse gruppene blir beskrevet under.

FLER - Flere husholdninger kobler til samme bolig, "tildelt" boligen

Gruppen FLER inkluderer husholdninger som har koblet mot samme bolig som minst en annen husholdning, men denne har beholdt boligen. Dette gjøres basert på kriteriene under. Kriterium 1 behandles først. Dersom kun en husholdning står igjen etter dette behandles ikke kriterium 2. Tilsvarende gjøres for neste steg.

1. Dersom det er indikasjoner på at en av husholdningene er utvandret⁴ beholder ikke disse boligen⁵
2. Dersom en husholdning står som eier av boligen beholder denne boligen
3. Husholdningen med seneste innflytningsdato beholder boligen.
4. Dersom alle husholdningene har samme innflytningsdato velges en husholdning som beholder boligen tilfeldig.

STUD - Studenthusholdning koblet til studentbolig

Studenthusholdninger (hovedsakelig enpersonshusholdninger) som er folkeregistrert hos foresatte, men studerer i en annen kommune og er borteboere «flyttes» til studentkommunen. For mange av disse har vi kun informasjon om kommunen og de får derfor ikke tilordnet en bolig. Disse blir først forsøkt plassert inn i en studentbolig⁶. Denne innplasseringen skjer tilfeldig, men i kommuner med flere studentboliger enn studenthusholdninger fylles de minste boligene først⁷. I noen kommuner er det flere studenthusholdninger enn studentboliger. Da blir husholdningene som ikke får tilordnet en bolig med inn i den statistiske tildelingen.

STAT - Statistisk kobling (DNN-metoden)

Husholdningene som ikke har blitt tildelt noen bolig i stegene over tildeles her en bolig. Dette gjøres suksessivt. Først letes det etter ledige boliger med samme bygningstype og areal like ved der husholdningen er registrert bosatt og så lenger borte. I siste omgang letes det etter ledige boliger i hele kommunen. Eierskap blir tilordnet ved at man finner en husholdning med lignende kjennetegn⁸ som har fått direkte kobling og imputerer samme eieforhold som den husholdningen.

Noen husholdninger får ikke en kobling her fordi det ikke er noen flere ledige boliger i kommunen. Dette er gruppen som er utelatt fra boforholdsregisteret. Disse utgjør to grupper:

- UKFL er husholdninger som var folkeregistrert et sted, men ble koblet fra i steget FLER, men der en annen husholdning ble «tildelt» denne boligen. Disse fikk så ikke en bolig i STAT fordi alle boligene i kommunen var tildelt noen andre.
- UKHU er husholdninger som ikke ble plassert inn i en bolig på noe tidspunkt.

Som man ser i figur 4.1 har gruppen som er UKHU ligget ganske stabilt på 0,1 prosent av alle privathusholdninger i hele perioden registeret har eksistert, mens UKFL har økt fra å utgjøre 0,2 prosent til å utgjøre 0,6 prosent i 2020. Dette er en økning fra 5 600 til 14 000 husholdninger.

⁴ Dette er f.eks. at minst en person i husholdningen er merket som utvandret, men ikke alle.

⁵ Disse husholdningene blir flyttet til å ikke være privathusholdninger og plasseres i kategorien «I utlandet» (se avsnitt 2).

⁶ Man avgrensner studentboliger basert på tre kriterier: 1) Bygningstype lik 152, 2) Eiers næring er 68.209 (Utleie av egen eller leid fast eiendom ellers) og organisasjonsform er 'SÆR' (Særlovsselskap) eller 3) Eiers navn inneholder «STUDENT»

⁷ Inkludert studentboligene der vi ikke har informasjon om størrelsen

⁸ Man leter kun etter husholdninger som har samme husholdningstype og antall personer. I tillegg ser man suksessivt etter husholdninger med samme alderssammensetning og bygningstype innenfor: 1) samme grunnkrets, 2) samme kommune, 3) samme fylke og 4) i hele landet.

4.2. Hva kjennetegner husholdningene som er utelatt fra boforholdsregisteret?

Tabell 4.2 viser forskjellene i den demografiske sammensetningen til privathusholdninger som er inkludert og ekskludert fra boforholdsregisteret. Ekskluderte inkluderer her både UKFL og UKHU.

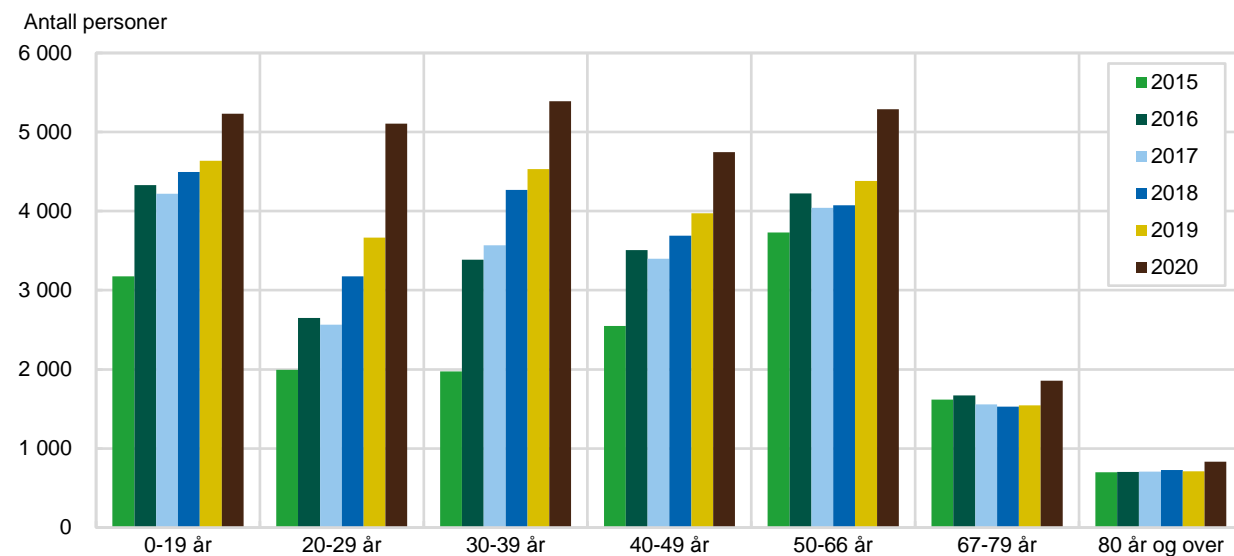
Tabell 4.2 Demografisk fordeling på personer i privathusholdninger som er inkludert og ekskludert fra boforholdsregisteret. 2020. Prosent

	Inkludert i boforholdsreg.	Ekskludert fra boforholdsreg.	Avvik
Kjønn			
Menn	50,4	55,4	4,9
Kvinner	49,6	44,6	-4,9
Alder			
0-19 år	23,4	18,4	-5,0
20-29 år	13,2	18,0	4,8
30-39 år	13,7	18,9	5,3
40-49 år	13,5	16,7	3,2
50-66 år	21,1	18,6	-2,5
67-79 år	11,1	6,5	-4,6
80 år og over	4,1	2,9	-1,1
Innvandrerbakgrunn			
Den øvrige befolkningen	81,9	37,6	-44,5
Innvandrere	14,6	50,5	36,1
Norskfødte med innvandrerforeldre	3,5	11,9	8,4
Fylke			
Viken	22,9	22,9	0,0
Oslo	12,8	69,2	56,4
Innlandet	6,9	0,0	-6,9
Vestfold og Telemark	7,8	0,0	-7,8
Agder	5,7	0,8	-4,9
Rogaland	8,9	0,0	-8,9
Vestland	12,0	0,0	-12,0
Møre og Romsdal	4,9	0,0	-4,9
Trøndelag	9,0	7,1	-1,8
Nordland	4,5	0,0	-4,5
Troms og Finnmark	4,6	0,0	-4,6
Antall personer	5 290 080	28 453	

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

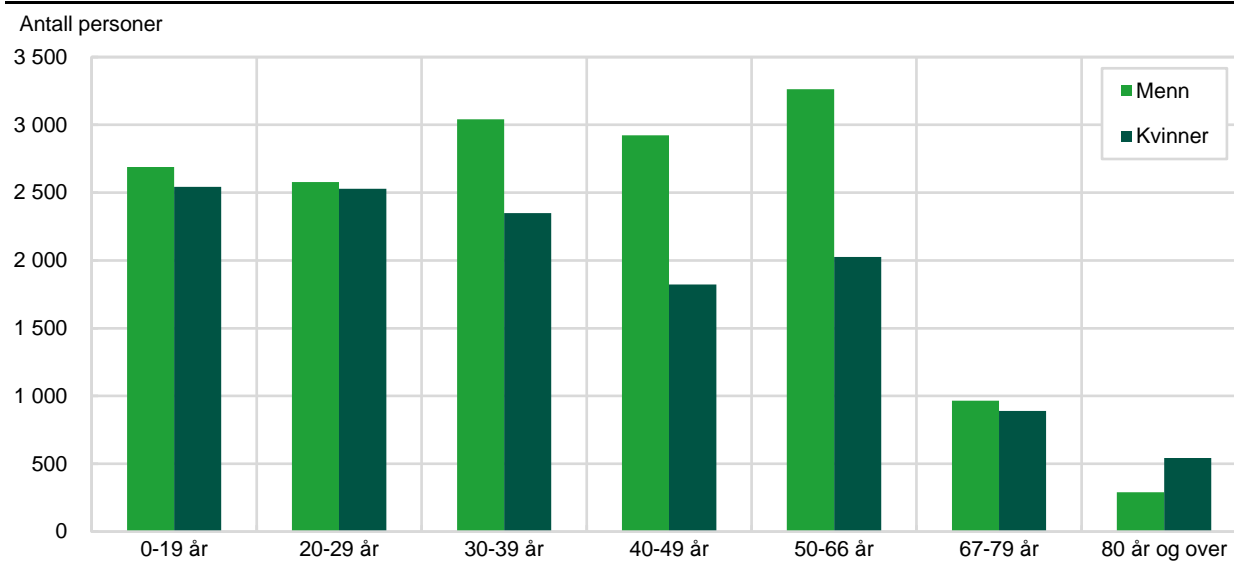
Kjønn og alder

Personene som er bosatt i utelatte privathusholdninger er betydelig yngre enn personene som er bosatt i de inkluderte husholdningene. Dette er en forskjell som har blitt mye større enn i 2015. Det året ble omtrent 2 000 personer mellom 20 og 29 år utelatt fra registeret fordi de ikke ble koblet til en bolig. I 2020 ble omtrent 5 000 personer i denne aldersgruppen utelatt. Det har vært en enda større økning for personer mellom 30 og 39 år.

Figur 4.2 Antall personer i utelatte husholdninger, etter aldergruppe. 2015-2020

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Flere menn enn kvinner er utelatt fra boforholdsregisteret, men det er bare en forskjell for personer mellom 30 og 66 år. I de aldersgruppene er klart flere menn enn kvinner utelatt.

Figur 4.3 Antall personer i utelatte husholdninger, etter kjønn og alder. 2020

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Innvandrerbakgrunn

Innvandrere er sterkt overrepresentert blant personer i utelatte husholdninger. De utgjør 51 prosent av personene i de utelatte husholdningene og 15 prosent av bosatte i inkluderte husholdninger. I alt er 1,8 prosent av alle innvandrere bosatt i privathusholdninger ekskludert fra registeret.

Det er ingen store forskjeller i botiden til personene som er inkludert og ekskludert fra boforholdsregisteret, men alt i alt har faktisk innvandrerne som er ekskludert noe lenger botid enn innvandrerne som er inkludert.

Tabell 4.3 Innvandrere bosatt i privathusholdninger som er inkludert og ekskludert fra boforholdsregisteret, etter botid og landbakgrunn. 2020. Prosent

	Ekskludert fra boforholdsreg.	Inkludert i boforholdsreg.	Avvik
Botid			
0-2 år	13,8	14,9	-1,1
2-4 år	10,5	11,1	-0,6
5-9 år	24,3	25,0	-0,7
10-19 år	27,6	26,9	0,7
20-29 år	11,7	11,1	0,6
30 år og over	12,1	11,0	1,1
Landbakgrunn			
Norden	4,6	8,9	-4,3
EU-land i Mellom-Europa	30,6	24,3	6,3
EU/EØS etc. ellers	8,3	11,7	-3,4
Ikke EU-land i Øst-Europa	6,7	8,3	-1,6
Afrika	14,9	12,6	2,3
Asia og Osceania ellers	31,9	31,2	0,8
Sør- og Mellom-Amerika	3,1	3,1	0,0
Innvandringsgrunn			
Arbeid	33,1	25,2	7,9
Familie	29,4	32,6	-3,2
Flukt	17,3	21,9	-4,5
Nordisk	6,3	10,0	-3,8
Utdanning	6,4	4,5	1,9
Ukjent/Andre	7,5	5,8	1,7
Antall personer	14 380	763 368	

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Innvandrere fra EU-land i Mellom-Europa er overrepresentert blant personene som er ekskludert. I alt er 2,3 prosent av alle innvandrere fra disse landene ekskludert. Innvandrere fra Norden og andre EU-land, USA, Canada, Australia og Ny-Zealand er derimot underrepresentert. Tilsvarende er arbeidsinnvandrere overrepresentert, mens familieinnvandrere, flyktninger og nordiske innvandrere er underrepresentert.

Bosted

Det er bare 16 kommuner som har utelatt personer fra boforholdsregisteret fordi husholdninger ikke kan kobles til bolig. 67 prosent av de utelatte husholdningene er i Oslo, 9 prosent i Trondheim, 6 prosent i Bærum og kun 18 prosent i alle andre kommuner til sammen. Dette skyldes at det kun er noen få kommuner med flere husholdninger (i SSBs gruppering) enn boliger. Alle kommuner som ikke har noen utelatte har flere boliger enn husholdninger.

I Oslo utgjør de 11 000 utelatte personene 2,8 prosent av alle bosatte i privathusholdninger. Andelen er enda litt høyere i Ås, der 3,8 prosent av alle personer bosatt i privathusholdninger er utelatt. Over 2 prosent er også utelatt i Rælingen, Enebakk, Ullensaker og Nesodden.

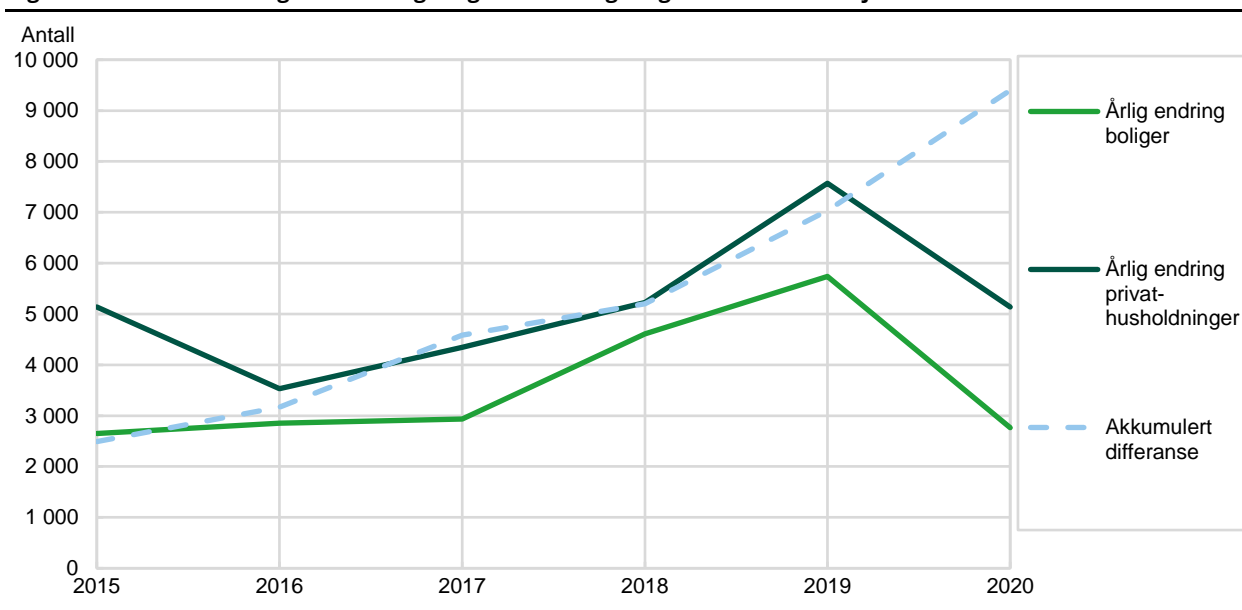
Som vi så i avsnittet over er innvandrere sterkt overrepresentert blant personer utelatt fra boforholdsregisteret, og 6 prosent av innvandrerne bosatt i privathusholdninger i Oslo blir utelatt. Blant innvandrere bosatt i Ås blir 10 prosent av innvandrerne utelatt. Over 5 prosent av innvandrerne blir også utelatt i Rælingen, Enebakk, Nesodden og Ullensaker.

Tabell 4.4 Antall husholdninger og personer utelatt fra boforholdsregisteret. Alle kommuner med verdi. 2020

Kommnr	Kommune	Husholdninger	Personer
0301	Oslo	10 781	19 682
5001	Trondheim	1 371	2 030
3024	Bærum	990	1 758
3033	Ullensaker	451	846
3021	Ås	443	804
3029	Lørenskog	337	580
3027	Rælingen	270	464
3025	Asker	258	433
3023	Nesodden	248	401
3020	Nordre Follo	234	411
4204	Kristiansand	147	227
3031	Nittedal	140	257
3028	Enebakk	136	247
3030	Lillestrøm	117	175
3004	Fredrikstad	69	90
3032	Gjerdrum	29	48
Antall		14 052	25 350

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

Grunnen til at det blir flere husholdninger i gruppen UKFL er at økningen i antall husholdninger er større enn økningen i antall boliger i kommuner der det allerede er flere husholdninger enn boliger. I tabell 4.4 ser vi at økningen i antall husholdninger har vært større enn økningen i antall boliger i Oslo i alle årene mellom 2015 og 2020. Så lenge dette er tilfellet vil antall husholdninger som er UKFL bare fortsette å øke.

Figur 4.4 Nettoendring i antall boliger og husholdninger og akkumulert forskjell. 2015-2020Kilde: Statistikkbanktabell [05940](#) og [09747](#)

Husholdningstype

Husholdningsgrupperingen i boforholdsregisteret er den samme som er brukt i statistikken «[Familier og husholdninger](#)». Husholdningene i denne statistikken er bohusholdninger, som betyr at alle som bor i samme bolig regnes som samme husholdning.

I de fleste tilfeller består husholdningen av en familie, men noen husholdninger består av flere familier (flerfamiliehusholdninger). En familie består av personer som er bosatt i samme bolig og som er knyttet til hverandre som ektefeller, registrerte partnere, samboere, og/eller som foreldre og

barn (uansett barnets alder). En familie kan høyst bestå av to påfølgende generasjoner og kun ett par. Aleneboende regnes også som en familie med én person.

Som vi ser i tabell 4.5 er aleneboende sterkt overrepresentert blant husholdningene som er ekskludert fra boforholdsregisteret. 59 prosent av disse husholdningene består bare av én person, mot 39 prosent av de inkluderte husholdningene. Flerfamiliehusholdninger uten barn er også overrepresentert. Dette er ofte flere enpersonsfamilier som bor i samme bolig, f.eks. i et kollektiv. Par uten barn og familier med barn er derimot underrepresentert blant de ekskluderte husholdningene.

Tabell 4.5 Husholdninger i privathusholdninger som er inkludert og ekskludert fra boforholdsregisteret, etter husholdningstype. 2020

	Ekskludert fra boforholdsreg.	Inkludert i boforholdsreg.	Avvik
Aleneboende	59,4	39,2	20,2
Par uten hjemmeboende barn	11,4	24,2	-12,8
Par med barn	11,1	19,8	-8,7
Enslig med barn	4,3	4,5	-0,2
Enfamiliehusholdning med voksne barn	4,0	7,4	-3,5
Flerfamiliehusholdning med barn	1,1	1,3	-0,2
Flerfamiliehusholdning uten barn	8,8	3,6	5,2
Antall	16 021	2 459 147	

Kilde: Samordnet husholdnings og boligfil

4.3. Hvorfor er det noen husholdninger som ikke kan kobles mot bolig?

Dette spørsmålet kan vi ikke besvare i dette notatet, men det er bare tre mulige forklaringer på hvorfor ikke alle husholdninger blir tilordnet en bolig:

1. Det er registrert for få boliger:
 - a. Det er f.eks. sannsynlig at vi ikke har registrert to boliger i alle tilfeller der husholdninger leier ut under halvparten av boligen sin til en annen husholdning. SSB antar at det bare kan bo en husholdning (enten énfamilie- eller flerfamiliehusholdning) i hver bolig og dersom to husholdninger er registrert bosatt i samme bolig vil en av dem flyttes ut.
2. Husholdninger som ikke er bosatte i Norge er ikke utflyttet eller registrert som bosatt i utlandet
 - a. Innvandrere er sterkt overrepresentert blant personene som ikke kobler mot bolig. En del av disse kan f.eks. være arbeidsinnvandrere som nå har forlatt landet. I så fall har de ikke en bolig i Norge og det er riktig at de er utelatt, men de burde ikke vært regnet som norsk privathusholdning.
 - b. Gruppen bosatt i utlandet består hovedsakelig av utenlandsstudenter, personer i utenriktjeneste osv. Vi har mindre oversikt over andre personer som tilbringer mye av året i utlandet, f.eks. personer som for det meste bor i Spania og Thailand uten å melde utvandring. Dersom disse leier ut boligen de eier i Norge til en annen husholdning men fortsatt er folkeregistrert der vil en av husholdningene bli flyttet ut.
3. Husholdningene i registrene er for små
 - a. For noen grupper er det relativt lett å lage husholdninger, f.eks. personer som er gift og er folkeregistrert på samme adresse. I andre tilfeller er det mer krevende.
 - b. Vi har for eksempel veldig lite informasjon om husholdningene til studenter som er folkeregistrert hos foreldre, men ikke reelt bor der. Veldig mange av disse regnes som enpersonshusholdninger, men vi vet at en del bor sammen som samboere eller i kollektiv. Det er mulig at disse i for liten grad plasseres sammen.

- c. En annen gruppe som er vanskelig å plassere sammen i husholdning er innvandrere som leier sammen. I en del tilfeller der flere innvandrere fra samme land er registrert bosatt på samme adresse slås disse sammen til flerfamiliehusholdninger, men det kan hende at vi i for liten grad plasserer innvandrere fra ulike land sammen i samme husholdning.

5. Veien videre

SSB jobber med å få bedre oversikt over befolkningen som er bosatt på institusjon. Dersom flere personer på rett grunnlag blir plassert i institusjon vil det bli færre privathusholdninger. Det vil derfor være mindre forskjell mellom antall boliger og antall privathusholdninger.

Det er derimot sannsynlig at noe av avviket beskrevet i del 4 skyldes at vi enten har registrert for få boliger eller for mange husholdninger, og at dette særlig er tilfellet i Oslo. Sammensetningen av flerfamiliehusholdninger er basert på en del antagelser og disse har kanskje ikke blitt revidert nok for å ta hensyn til endringer i samfunnet.

De siste tiårene har det vært stor innvandring og innvandrerbefolkningen har annen husholdningssammensetning enn den øvrige befolkningen. Det er for eksempel mer vanlig å bo i flergenerasjonsboliger. Dette vises i statistikken, men kanskje det er enda vanligere med store husholdninger enn statistikken viser. Boligprisene har steget fort i Oslo de siste årene og det kan ha ført til at flere deler leilighet for å klare bostøtteutgifter. Det er også sannsynlig at SSB lager for få likekjønnede samboerpar⁹.

Vi vil undersøke dette videre ved å se på endringer i utvalgsundersøkelser, men der spør vi som regel om kosthusholdning, ikke bohusholdning¹⁰. For å kunne lage bedre data om bohusholdninger må nok derfor også nye metoder tas i bruk. Dette kan for eksempel basere seg på informasjon om husholdninger oppgitt i bostøttesøknader eller andre trygdeytelser. SSB ser også på muligheten for å bruke stordata, for eksempel informasjon fra sosiale medier, banktransaksjoner eller georeferert mobiltrafikk for å få antydninger om hvem som bor på samme adresse.

⁹ To personer av motsatt kjønn med liten aldersforskjell som er folkeregistrert i samme bolig antas å være samboere, men man gjør ikke samme antagelse for to av samme kjønn som er folkeregistrert i samme bolig.

¹⁰ Kosthusholdninger er personer som bor sammen **og** deler utgifter til mat (og andre sentrale husholdningsutgifter) med. Bohusholdning består av alle som bor i samme bolig. Et kollektiv kan f.eks. bestå av flere kosthusholdninger som sammen er en bohusholdning.